

## **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL N.º 22/2024-FMS.**

Ilmo. Sr. Pregoeiro,

**FRACMA COMERCIAL DE PRODUTOS PARA HIGIENE LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº. 09.427.563/0001-35, com sede na Rua Santo Ângelo, nº. 200, Bairro Centro, Santa Rosa/RS, CEP 98.780-076, futura licitante do processo à epígrafe, por sua representante legal **FRANCIELE CAROLINE MERGEN**, vem, respeitosamente, com fundamento no art. 5.º, inciso XXXIV, da Constituição Federal, e nos termos do art. 53, §3.º, da Lei n.º 14.133/2021, apresentar o presente **IMPUGNAÇÃO** em relação ao **Edital n.º 22/2024-FMS**, conforme os fatos e fundamentos a seguir expostos.

### **1. Contexto da Exigência**

Conforme estabelecido no Termo de Referência, exige-se que as fraldas descartáveis a serem fornecidas sejam apresentadas em pacotes com no máximo 7, 8, 9 e 10 unidades. Tal limitação, no entanto, revela-se desproporcional e contrária às práticas correntes do mercado, especialmente em licitações de grande escala, como é o caso de contratações por órgãos públicos. O mercado de fraldas descartáveis, por razões logísticas e econômicas, oferece pacotes com um número maior de unidades, frequentemente de 30 ou mais fraldas, prática comum e amplamente aceita.

### **2. Impacto na Competitividade**

A exigência de pacotes limitados a 7, 8, 9 e 10 unidades restringe indevidamente a competitividade entre fornecedores, uma vez que desconsidera a realidade do mercado, onde pacotes com quantidades superiores são a norma. Essa limitação afeta o princípio da **competitividade**, consagrado no **art. 3º da Lei nº 14.133/2021**, que busca garantir a participação do maior número possível de licitantes e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

#### **Princípios da Competitividade e Isonomia**

O princípio da **isonomia**, previsto no **art. 37, XXI da Constituição Federal**, também é afetado, uma vez que essa exigência afasta potenciais fornecedores qualificados, que não estão habituados a fornecer pacotes com número reduzido de unidades. Tais restrições, se não justificadas tecnicamente, podem ser consideradas **cláusulas restritivas**, violando o princípio da ampla participação.

### 3. Falta de Justificativa Técnica

Até o presente momento, o edital não apresenta uma justificativa técnica que demonstre a necessidade de limitar o fornecimento de pacotes de fraldas com 7 a 10 unidades. O **art. 5º da Lei nº 14.133/2021** impõe que exigências de natureza técnica e quantitativa sejam proporcionais e adequadas às necessidades da Administração, devendo ser claramente justificadas.

Sem uma justificativa plausível, a limitação pode ser interpretada como uma medida desarrazoada e desproporcional, contrariando o princípio da **razoabilidade**, que deve nortear as exigências dos editais de licitação.

### 4. Proposta de Solução Alternativa

Considerando as práticas do mercado e o volume de fraldas necessário para o atendimento de pacientes, propomos que o Termo de Referência seja ajustado para permitir a participação de pacotes com quantidades superiores, como os comumente comercializados com **30 ou mais unidades**.

Pacotes com maior número de unidades oferecem vantagens claras, como:

- **Logística mais eficiente**, ao reduzir o número de entregas e manuseios, minimizando o risco de danos ou contaminações.
- **Redução de custos indiretos** com transporte e armazenamento, promovendo a **economicidade** para a Administração, conforme o **art. 2º da Lei nº 14.133/2021**.
- **Maior adequação ao consumo médio** dos pacientes, que utilizam entre 120 e 150 fraldas por mês, de modo que pacotes com 30 unidades permitem uma distribuição mais prática e eficaz.

### 5. Vantagens Logísticas e Econômicas

A adoção de pacotes com maiores quantidades de fraldas também está alinhada aos princípios da **eficiência administrativa** e da **economicidade**, pois reduz a necessidade de manuseio frequente e otimiza o processo de aquisição e distribuição, resultando em menor custo para a Administração. Além disso, a redução no número de embalagens movimentadas diminui o risco de contaminação e preserva a qualidade do material até o seu uso final.

## 2. Exigência de Cintura Mínima – Item 4.

### 2.1. Princípio da Competitividade e da Razoabilidade

A inclusão de medidas de cintura que excedem os padrões de mercado, como o intervalo de 120 cm a 165 cm, tende a restringir a participação de empresas capazes de oferecer produtos igualmente adequados, prejudicando o princípio da competitividade. O tamanho de cintura exigido pelo edital não é compatível com o que é normalmente praticado no mercado, sendo as fraldas com cintura entre 100 cm e 160 cm amplamente aceitas e eficazes para o mesmo público-alvo, sem comprometer o conforto ou a funcionalidade do produto.

Cabe destacar que, ao permitir uma faixa de cintura ligeiramente inferior (100 cm a 160 cm), o município poderá garantir uma maior adesão de fornecedores, sem prejuízo para os usuários. Ao contrário, a ampliação da competição tende a resultar em propostas mais vantajosas e produtos igualmente qualificados, alinhando-se ao princípio da economicidade e do interesse público.

## **2.2. Estudos e Experiências Prévias**

Embora o município possa alegar que as especificações técnicas foram elaboradas com base em experiências anteriores, destacamos que variações de 5 cm em medidas de cintura não comprometerão o uso seguro e eficaz do produto. Empresas renomadas no mercado, como a impugnante, realizam estudos contínuos sobre a adaptação e eficácia das fraldas geriátricas, e suas especificações (100 cm a 160 cm) têm sido comprovadamente adequadas ao público idoso, respeitando suas necessidades fisiológicas e de mobilidade.

Exigir uma faixa maior de cintura pode parecer tecnicamente justificável, mas não se traduz em um ganho objetivo de conforto ou funcionalidade para a maioria dos usuários. Por isso, solicitamos que as medidas sejam revisadas para contemplar as dimensões mais amplamente ofertadas no mercado.

## **2.3. Ausência de Regulamentação Específica**

O INMETRO e a ANVISA não estabelecem normas regulatórias quanto às medidas de fraldas geriátricas descartáveis. As variações dimensionais entre fabricantes resultam de ajustes mercadológicos, e não impactam a eficácia do produto. Considerando que a funcionalidade da fralda depende de diversos fatores, além da circunferência da cintura, manter as especificações do edital sem justificativas robustas pode comprometer a competitividade do certame.

## **2.4. Inclusão de Margem de Tolerância de 10% nas Medidas de Cintura para Todos os Tamanhos**

É amplamente reconhecido no mercado que as fraldas descartáveis podem variar levemente em suas dimensões devido às diferentes tecnologias e materiais utilizados por cada fabricante. A ausência de uma margem de tolerância nas medidas de cintura pode acabar excluindo produtos de qualidade que apresentam uma pequena variação, mas que ainda atendem plenamente às necessidades da Administração Pública.

### **Justificativa**

A inclusão de uma margem de tolerância de até 10% nas medidas de cintura para todos os tamanhos de fraldas (P, M, G e GG) proporcionaria maior flexibilidade, ampliando a participação de fornecedores sem comprometer a qualidade do produto. Essa medida é justificável pela própria **realidade técnica e de mercado**, que admite variações mínimas nas dimensões das fraldas sem afetar seu desempenho.

Além de promover a competitividade, tal alteração respeitaria o princípio da **proporcionalidade** e **adequação** às necessidades da Administração, já que pequenas variações nas dimensões não impactam a eficácia do produto. Por fim, ao estender a

margem de tolerância para todos os tamanhos, a Administração evita tratamento desigual e garante que as condições sejam equânimes para todos os licitantes.

### **3. Pedido de Esclarecimento sobre sigla volume de medidas – Termo de Referência**

Referente aos itens do edital que tratam da aquisição de fraldas geriátricas, o Termo de Referência trás a exigência do volume de retenção, no entanto, o volume de medida que, em tese, deveria estar em ML, está com a sigla GG.

Aparentemente se trata de um erro de digitação, logo, a futura licitante requer esclarecimento quanto esse ponto.

### **4. Conclusão**

Diante dos fatos expostos, solicitamos:

1. A revisão das medidas de cintura das fraldas geriátricas GG, para que passem a abranger o intervalo de 100 cm a 160 cm, em conformidade com o padrão de mercado, a fim de garantir maior competitividade e economicidade;
2. Alternativamente, **a inclusão de uma margem de tolerância de até 10% nas medidas de cintura para todos os tamanhos de fraldas (P, M, G e GG)**, com o objetivo de assegurar a competitividade e isonomia entre os licitantes, bem como adequar o edital às práticas do mercado.
3. Requer seja o Termo de Referência ajustado para permitir a participação de pacotes com quantidades superiores de 7 a 10 unidades, como os comumente comercializados com 30 ou mais unidades.
4. Esclarecimentos quanto a sigla do volume de medida da capacidade de absorção das fraldas.

Certos da atenção de Vossa Senhoria, agradecemos antecipadamente e aguardamos o acolhimento da presente impugnação, para a necessária retificação do edital.

Termos em que, pede deferimento.

Santa Rosa, 01 de outubro de 2024.

Atenciosamente,

**FRACMA COMERCIAL DE PRODUTOS PARA HIGIENE LTDA**